

Sprawozdanie z działalności Zarządu Stowarzyszenia Związek Miast i Gmin Regionu Świętokrzyskiego za 2018 rok

Dzisiejsze sprawozdawczo-wyborcze Walne Zebranie Członków Stowarzyszenia kończy V kadencję władz Związku Miast i Gmin Regionu Świętokrzyskiego. Stowarzyszenie zrzeszające obecnie 99 gmin na ogólną ilość 102 gminy swoją działalność statutową rozpoczęło 9 marca 2001r. Członkami Stowarzyszenia nie są: Miasto Kielce, Jędrzejów i Osiek. Podstawową rolą Stowarzyszenia jest wspieranie samorządów gmin oraz reprezentowanie ich wspólnych interesów.

O tematyce diskutowanych problemów i spraw na posiedzeniach Zarządu oraz spotkaniach szkoleniowych Wójtów, Burmistrzów i Prezydentów Miast w latach 2014-2018, Zarząd informował corocznie na sprawozdawczych Walnych Zebraniach Członków Stowarzyszenia. Obecnie chciałbym w imieniu Zarządu przedstawić działalność w 2018r, a głównie w okresie do miesiąca października, kończącego VII kadencję władz samorządowych. Ograniczona działalność Zarządu w pozostałych miesiącach wynikała z obowiązków i zaangażowania jego członków w przygotowania do wyborów samorządowych oraz realizację kalendarza wyborczego w poszczególnych gminach.

Zarząd realizując działalność statutową Stowarzyszenia w okresie V kadencji odbył łącznie 18 posiedzeń, w tym 4 posiedzenia w 2018r. Problematyka na posiedzeniach w okresie sprawozdawczym dotyczyła głównie organizacji i przygotowania materiałów na Walne Zebrania Członków Stowarzyszenia, organizacji spotkań szkoleniowych Wójtów, Burmistrzów i Prezydentów Miast oraz spraw wynikających z bieżącej działalności samorządu gmin.

Problematyka podejmowanych przez Zarząd spraw:

- na posiedzeniu w styczniu Zarząd przyjął materiały na sprawozdawcze walne zebranie członków Stowarzyszenia w dniu 20.02.2018r. oraz stanowisko w sprawie wykorzystania funduszy unijnych w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego 2014-2020.

Okres ostatniej kadencji to lata wielkich przemian w gminach oraz znaczących dla społeczności lokalnych inwestycji, realizowanych głównie przy udziale środków unijnych. Związek działając w interesie gminnych jednostek samorządowych, pozytywnie ocenił przyjęty i realizowany przez Zarząd Województwa dwuetapowy system wyboru projektów inwestycyjnych tzw. "preumowy", które pozwoliły na duże oszczędności budżetowe miast i gmin z tytułu ograniczenia wydatkowania środków na przygotowanie dokumentacji technicznych projektów, które nie uzyskały dofinansowania. Biorąc pod uwagę

akceptację powyższego systemu przez samorządy gmin oraz brak przeszkód prawnych, Związek rekomendował Zarządowi Województwa dalsze korzystanie z pozytywnych doświadczeń jakie dają „preumowy”;

- na wniosek Członków Stowarzyszenia, Zarząd z udziałem Prezesa ŚClIT w Kielcach zorganizował w marcu szkolenie dla sekretarzy gmin nt. stosowania nowych regulacji o ochronie danych osobowych RODO;

- na zaproszenie Świętokrzyskiego Kuratora Oświaty, Prezes Stowarzyszenia uczestniczył 12 marca w konferencji regionalnej współorganizowanej przez Wojewodę Świętokrzyskiego i Inspektora Sanitarnego z udziałem dyrektorów szkół na temat edukacji dla zdrowia;

- na posiedzeniu w lutym, Zarząd realizując program działania na 2018r. przyjął ofertę Biura Podróży „M-Travels” Skarżysko-Kamienna wraz z programem wyjazdu studyjnego Austria – Szwajcaria - Niemcy w dniach 20-26.05.2018r. dla 40 osobowej grupy przedstawicieli gmin – Członków Stowarzyszenia, dofinansowując koszt wyjazdu ze środków Stowarzyszenia;

- wiele miejsca w swojej działalności Zarząd poświęcił kwestii ułatwienia dostępu gmin do środków budżetu państwa pochodzących z Rządowych Programów Rozwoju gminnej i powiatowej infrastruktury drogowej na dofinansowanie przebudowy, budowy i remontu lokalnych inwestycji drogowych. Programy te cieszą się dużym zainteresowaniem wśród samorządów, o czym świadczą setki wniosków kierowanych przez gminy do Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego. Powstająca infrastruktura techniczna oraz progospodarcza polityka rządowa sprzyja rozwojowi społeczno-gospodarczego gmin. W celu usprawnienia absorpcji środków i zwiększenia ilości realizowanych projektów, Zarząd zwrócił się 12 czerwca 2018r. do Ministra Infrastruktury o korektę Programu rozwoju gminnej i powiatowej infrastruktury drogowej na lata 2016-2019, wnioskując o określenie kryterium kwotowego wartości projektu do 2 mln zł dla beneficjenta oraz zmianę obowiązujących warunków technicznych dróg publicznych realizowanych w ramach Programu. O wsparcie swoich działań Zarząd zwrócił się do Wojewody Świętokrzyskiego. W odpowiedzi na skierowane propozycje, Minister Infrastruktury poinformował, iż nie ma możliwości wdrożenia zmian w toku naboru wniosków na rok 2019, wiążących się z koniecznością zmiany przedmiotowej uchwały wraz z Rozporządzeniem Rady Ministrów. Natomiast wszelkie uwagi i propozycje będą analizowane podczas opracowywania nowej struktury przepisów techniczno-budowlanych w obszarze drogownictwa. Tu chcę podziękować Pani Wojewodzie Świętokrzyskiemu oraz Panu Jackowi Sułkowi Dyr. Wydz. Infrastruktury i Rozwoju ŚUW za osobiste zaangażowanie

i okazaną pomoc samorządom w zakresie możliwości korzystania z rządowych środków na realizację inwestycji drogowych;

- w maju Zarząd przyjął harmonogram organizacji uroczystego podsumowania realizacji Programu Bezpieczne Świętokrzyskie w 2017 r.

Z udziałem Wojewody Świętokrzyskiego, Marszałka Województwa oraz Świętokrzyskiego Komendanta Wojewódzkiego Policji, Zarząd Stowarzyszenia współorganizował odbyte 11 czerwca 2018r. uroczyste podsumowanie wyników wspólnych przedsięwzięć samorządów, policji i administracji rządowej w zakresie bezpieczeństwa publicznego na terenie powiatów woj. świętokrzyskiego w 2017r, realizowanych w ramach Programu Bezpieczne Świętokrzyskie. Wyróżnione powiaty uhonorowano nagrodami „Koziołka”;

- Stowarzyszenie w swoim stanowisku z dnia 19 czerwca negatywnie oceniło zmianę Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 15 maja 2018r w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych, skutkujące obniżeniem wynagrodzenia W,B,P. Biorąc pod uwagę krytyczne stanowiska większości samorządów gmin uznało, iż dotychczasowe wynagrodzenia W,B,P nie mają charakteru bezprawnych przywilejów, a ich odbieranie bez zaistnienia jakichkolwiek przesłanek merytorycznych nie jest podyktowane ochroną interesu społecznego;

- biorąc po uwagę liczne postulaty ze strony samorządów gmin woj. świętokrzyskiego Związek wyraził zdecydowany sprzeciw wobec zaproponowanych zmian w projekcie nowelizacji ustawy o publicznym transporcie zbiorowym, niosących znaczne konsekwencje finansowe dla gmin. Przyjęte 17 lipca 2018r. stanowisko Zarząd przekazał Sekretarzowi Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz Przewodniczącemu Zarządu ZGW RP celem wsparcia wniosków i propozycji Stowarzyszenia podczas dyskusji nad projektem ustawy na posiedzeniu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego;

- biorąc pod uwagę niezadowolenie i wiele krytycznych głosów rolników kierowanych do członków komisji gminnych, szacujących straty w uprawach po suszy na terenie woj. świętokrzyskiego, Związek zwrócił się 17 lipca 2018r. do Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z prośbą o uściślenie obowiązujących zasad szacowania szkód zgodnie z klimatycznym bilansem wód, które uniemożliwiają komisjom faktyczne ich oszacowanie oraz włączenia w straty terenów zielonych i upraw warzyw. Ministerstwo w swojej odpowiedzi poinformowało, że prowadzony system monitoringu suszy rolniczej przedstawia zagrożenie wynikające wyłącznie ze strat w plonach wynikających z niedoboru

wody dla roślin, nie uwzględniając wpływu innych warunków decydujących o plonach;

- na wniosek Wójtów, Burmistrzów Zarząd wystąpił do PGE Dystrybucja S.A. w Skarżysku-Kamiennej wyrażając negatywne stanowisko w sprawie propozycji PGE skierowanej do samorządów o odkup urządzeń oświetlenia ulicznego stanowiącego własność PGE Dystrybucja S.A. na terenie gmin woj. świętokrzyskiego.

PGE w odpowiedzi na przekazane stanowisko Zarządu poinformował, iż nadrzędnym celem propozycji odkupienia urządzeń oświetlenia drogowego jest unormowanie sytuacji tak, aby podmiot odpowiedzialny ustawowo za finansowanie przedmiotowych urządzeń był również ich właścicielem. PGO jako operator systemu dystrybucyjnego nie jest odpowiedzialny, ani nie leży w jego interesie ponoszenie jakichkolwiek kosztów związanych z istnieniem przedmiotowego majątku. Urządzenia oświetlenia ulicznego wchodzące w skład ewidencji majątkowej środków trwałych PGE Dystrybucja w przypadku odmownego stanowiska gmin w zakresie nabycia tych urządzeń, jako zbędne będą sukcesywnie przekazywane do likwidacji. W związku z powyższym zajdzie konieczność zapewnienia przez gminy oświetlenia miejsc publicznych poprzez budowę własnej sieci oświetleniowej;

- we wrześniu Zarząd przyjął program organizacji uroczystego spotkania w dniu 21 września 2018r. z udziałem Wójtów, Burmistrzów i Prezydentów Miast oraz władz województwa i kierownictwa wojewódzkich jednostek, kończącego kadencję samorządową 2014-2018;

- na zaproszenie Przewodniczącego Sejmiku, Marszałka Województwa i Wojewody Świętokrzyskiego, członkowie Zarządu uczestniczyli w spotkaniach Świętokrzyskiego Forum Terytorialnego, w podsumowaniu prac grupy roboczej ds. rekomendacji do RPO WŚ na lata 2014-2020, posiedzeniach Wojewódzkiej Komisji Dialogu Społecznego w Kielcach, spotkaniach środowisk biznesowych organizowanych przez Staropolską Izbę Przemysłowo-Handlową w Kielcach, w pracach zespołu ds. organizacji nowego systemu publicznego transportu zbiorowego w woj. świętokrzyskim, zespołu analizującego szanse, zagrożenia i kierunki rozwoju obszarów wiejskich, zespołu opiniującego projekt wojewódzkiego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie, reprezentowali samorząd gmin w Kapitulce Narody Świętokrzyska Victoria, Kapitulce Odznaki Honorowej Województwa Świętokrzyskiego oraz w komitecie monitorującym RPO WŚ;

Zarząd realizując jedną z podstawowych form działalności statutowej Stowarzyszenia w okresie V kadencji zorganizował łącznie 15 spotkań szkoleniowych W,B,P, stwarzając uczestnikom możliwość bezpośredniej

dyskusji z władzami województwa, kierownictwem jednostek wojewódzkich oraz przedstawicielami wojewódzkiej administracji samorządowej i rządowej nt. wymiany doświadczeń, przybliżenia znajomości obowiązujących aktów prawnych, zasad wdrażania programów rządowych przez samorzady, finansowania zadań realizowanych w ramach programów unijnych, reformy oświaty, oświetlenia ulicznego, bezpieczeństwa i transportu publicznego, polityki społecznej, gospodarki wodnej i odpadami, rozwoju infrastruktury drogowej oraz istotnych bieżących spraw, wynikających z funkcjonowania samorządu gminy.

Zarząd w istotnych dla samorządów gmin sprawach współpracował z korporacjami samorządowymi jak Związek Gmin Wiejskich RP, Stowarzyszenie Gmin i Powiatów Małopolski uczestnicząc między innymi w debatach w obronie konstytucyjnych zasad samorządności.

Podjęmowana tematyka na posiedzeniach Zarządu oraz spotkaniach szkoleniowych, wynikała głównie z potrzeb i wniosków W, B i P.

Oceniając realizację składki członkowskiej w 2018r., należy stwierdzić, iż przebiegała ona prawidłowo, wszystkie gminy dokonały wpłaty składki.

Rozpoczynamy VIII kadencję samorządu gmin. Należy podkreślić, iż poprzednia kadencja zamknęła kolejny etap samorządu. Zgodnie ze znowelizowanym samorządowym kodeksem wyborczym, 21 listopada 2018r. wyborcy dokonali wyboru władz samorządowych na okres 5-letniej kadencji, ograniczając sprawowanie funkcji WBP do dwu kadencji. W wyniku społecznej weryfikacji mamy 28 „nowych” Wójtów, Burmistrzów i Prezydentów Miast, których szczególnie zapraszam do współpracy z Zarządem Stowarzyszenia. Przed wami nowy etap w rozwoju gminnej samorządności i szansa na dalszy rozwój społeczno-gospodarczy miast i gmin.

Słowa podziękowania kieruję do byłego Zarządu Województwa wraz z Panem Adamem Jarubasem Marszałkiem Województwa za dotychczasową, wieloletnią współpracę, zaangażowanie i wspieranie działań samorządów gmin w zakresie pozyskiwania środków unijnych. Dziś możemy powiedzieć, że przyjęty przez Zarząd Województwa kierunek działania oraz zasady realizacji Regionalnego Programu Operacyjnego były właściwe i należy je kontynuować. Samorzady gmin przestały bać się środków unijnych. Korzystając ze zdobytego doświadczenia, coraz sprawniej przygotowują projekty oraz realizują swoje inwestycje z udziałem funduszy europejskich.

Podziękowanie kieruję do Pani Agaty Wojtyszek Wojewody Świętokrzyskiego oraz byłego Wicewojewody Pana Andrzeja Bętkowskiego za owocną współpracę z Zarządem Stowarzyszenia i zaangażowanie w przybliżanie Wójtom, Burmistrzom i Prezydentom Miast bieżącej problematyki prac rządu. Dziękuję za udzielaną pomoc gminom, dotkniętym skutkami klęsk żywiołowych. Słowa podziękowania kieruję do Kierownictw instytucji i jednostek szczebla wojewódzkiego, z którymi Zarząd miał przyjemność współpracować.

Jestem przekonany, że nowa kadencja to kontynuacja współpracy i partnerstwa z nowo wybranym Prezesem i Zarządem Stowarzyszenia. Nauczyliśmy się dogadywać między sobą w sytuacjach formułowania wspólnych stanowisk i priorytetów oraz podejmowania trudnych decyzji we wdrażaniu programów rządowych.

Jesteśmy wszyscy tu obecni świadomi tego, że dobra współpraca i współdziałanie samorządów gmin z nowo wybranym Marszałkiem i Zarządem Województwa jak również z Wojewodą i Wicewojewodą Świętokrzyskim oraz administracją samorządową i rządową przekładać się będzie na pozytywne efekty naszej pracy w gminach. Jednocześnie otwarci jesteśmy na bardziej aktywną współpracę z parlamentarzystami ziemi świętokrzyskiej.

Kończąc, pragnę szczególnie podziękować Członkom Zarządu Stowarzyszenia i Komisji Rewizyjnej oraz Kolegom Wójtom, Burmistrzom i Prezydentom Miast za ich pracę i zaangażowanie na rzecz działalności Związku Miast i Gmin Regionu Świętokrzyskiego w mijającej V kadencji.

W imieniu Zarządu Stowarzyszenia wnoszę o przyjęcie przez Walne Zebranie Członków Związku sprawozdania z działalności za 2018r.

Luty, 2019r

Zarząd Stowarzyszenia