

## **Sprawozdanie z działalności Zarządu Stowarzyszenia Związek Miast i Gmin Regionu Świętokrzyskiego za 2019 rok**

Dzisiejsze Walne Zebranie podsumowuje działalność Zarządu Związku Miast i Gmin Regionu Świętokrzyskiego w 2019r. Stowarzyszenie zrzesza 99 gmin. Do Stowarzyszenia nie należą gminy: Kielce, Jędrzejów i Osiek. Stowarzyszenie poprzez Zarząd i Prezesa Stowarzyszenia reprezentuje i wspiera wspólne interesy samorządów gmin naszego regionu.

Zarząd realizując działalność statutową Stowarzyszenia w 2019r. odbył 9 posiedzeń. Problematyka na posiedzeniach dotyczyła organizacji spotkań szkoleniowych i wyjazdu studyjnego Wójtów, Burmistrzów i Prezydentów Miast, spraw wynikających z bieżącej działalności samorządów gmin oraz zadań statutowych i programowych Zarządu. Podejmowana tematyka na posiedzeniach Zarządu i spotkaniach szkoleniowych wynikała głównie z potrzeb i propozycji zgłaszanych przez Wójtów, Burmistrzów i Prezydentów Miast.

### **Problematyka podejmowanych przez Zarząd spraw:**

1/ Rozpoczynając nową kadencję samorządu gmin 2018-2023 Walne Zebranie Członków Stowarzyszenia 5 lutego 2019r. dokonało wyboru Prezesa Stowarzyszenia, Członków Zarządu oraz Członków Komisji Rewizyjnej Stowarzyszenia. Prezesem został wybrany Burmistrz Gminy i Miasta Chęciny Pan Robert Jaworski. Członkami Zarządu wybrano Panów Sławomira Kopacza, Grzegorza Dziubka, Krzysztofa Gajewskiego, Mariusza Walachnię, Waclawa Szarka, Grzegorza Forkasiewicza, Sławomira Kowalczyka, Szymona Kołacza, Leszka Kucę, Marcina Majchera, Adama Pałysa, Jarosława Samełę i Tadeusza Sułka. Członkami Komisji Rewizyjnej zostali wybrani Panowie Tadeusz Tkaczyk, Krzysztof Tworek i Paweł Zagaja. Realizując zadania statutowe, nowo wybrany Zarząd Stowarzyszenia ukonstytuował się na pierwszym posiedzeniu 13 lutego 2019r. Wiceprezesami zostali Panowie Sławomir Kopacz, Grzegorz Dziubek i Krzysztof Gajewski, Skarbnikiem Waclaw Szarek, Sekretarzem Mariusz Walachnia. Komisja Rewizyjna na posiedzeniu 27 lutego 2019r. powierzyła Panu Tadeuszowi Tkaczykowi funkcję Przewodniczącego Komisji. Na wniosek banku Santander Bank Polska SA. Oddz. w Kielcach, sprawującego obsługę finansową Stowarzyszenia oraz zgodnie z zapisami statutu, Zarząd 25 lutego 2019r. upoważnił Prezesa i Członków Stowarzyszenia: Sławomira Kopacza, Waclawa Szarka i Mariusza Walachnię do dysponowania środkami na rachunku bankowym Stowarzyszenia, zawierania umów, udzielania pełnomocnictw i składania oświadczeń woli w sprawach majątkowych Związku Miast i Gmin Regionu Świętokrzyskiego.

2/ Realizując program działania na 2019r. Zarząd realizował procedurę organizacyjną wyjazdu studyjnego Czechy-Austria w wyniku której, przyjął ofertę Biura Podróży „M-Travels” Skarżysko-Kamienna oraz program wyjazdu studyjnego w dniach 3-8 czerwca 2019r. dla 45 osobowej grupy Wójtów, Burmistrzów i Prezydentów Miast będących Członkami Stowarzyszenia. Koszt wyjazdu studyjnego został dofinansowany ze środków Stowarzyszenia w wysokości 1.000,00zł dla uczestnika.

3/ Reprezentując interesy samorządu gmin, Zarząd wiele miejsca w swojej działalności poświęcił sprawie dot. warunków umowy dzierżawy urządzeń oświetlenia drogowego na terenie gmin województwa świętokrzyskiego, stanowiących własność PGE Dystrybucja SA. w Lublinie. Zaproponowane przez PGE warunki umowy zawierały szereg niejasnych sformułowań oraz postanowień niekorzystnych dla gmin, co uniemożliwiało ich zawieranie w zaproponowanym kształcie. W związku z powyższym Zarząd zaproponował PGE podjęcie obustronnej negocjacji na zasadach równorzędności stron, celem wypracowania nowych warunków porozumienia. W tym celu 11 marca 2019r. w Lublinie odbyło spotkanie z udziałem Wiceprezesa Zarządu PGE Dystrybucja SA. oraz powołanego przez Zarząd zespołu przedstawicieli Związku Panów Krzysztofa Gajewskiego, Mariusza Walachni, Tadeusza Tkaczyka, Zbigniewa Piątka i Dariusza Meresińskiego. Na spotkaniu tym zespół Związku przedstawił przyjęte przez Zarząd stanowisko z dnia 6 marca 2019r. w sprawie opłaty za dzierżawę słupów pod oświetlenie uliczne.

Odnosząc się do podnoszonych przez Zarząd Związku argumentów, PGE podtrzymało swoje dotychczasowe stanowisko i uznało, iż przyjęty aktualnie model zarządzania majątkiem oświetleniowym ma służyć ujednoczeniu współpracy z jednostkami samorządu terytorialnego oraz równemu traktowaniu gmin na terenie działania Spółki. Natomiast zarzuty dotyczące finansowania oświetlenia w opłacie dystrybucyjnej nie znajdują odzwierciedlenia w aktualnym stanie faktycznym i prawnym, gdyż przepisy Prawa energetycznego nie pozwalają umieszczać w taryfach kosztów związanych z utrzymaniem urządzeń odbiorczych, jakimi są instalacje oświetleniowe, ponieważ nie stanowią one kosztów uzasadnionych ponoszonych przez operatorów systemów przesyłowych i dystrybucyjnych.

Poinformowano, iż proponowane przez Związek zmiany w zakresie nowelizacji ustawy Prawo energetyczne są obecnie na etapie prowadzonych konsultacji. Jednak z uwagi na zróżnicowany stan faktyczny w poszczególnych gminach, PGE jest otwarte na indywidualne podejście do każdej sprawy poprzez kontakt z Oddz. PGE Dystrybucja SA w Skarżysku-Kamiennej.

Biorąc pod uwagę ważność problemu, Związek Miast i Gmin Regionu Świętokrzyskiego skierował stanowisko z dnia 3 kwietnia 2019r. w powyższej sprawie do Prezesa Rady Ministrów i Ministra Energii. Jednocześnie zwrócił się o wsparcie swoich działań do Parlamentarzystów Ziemi Świętokrzyskiej oraz

związków samorządowych. W odpowiedzi Ministerstwo Energii poinformowało, iż prace nad nowelizacją przepisów ustawy Prawo energetyczne uwzględniające zadania gmin w zakresie oświetlenia ulic prowadzone były w sejmowej Komisji Samorządu Terytorialnego oraz podkomisji Finansów Samorządowych. Nie doprowadziły jednak do uzgodnienia rozwiązań prawnych, pozwalających pogodzić rozbieżności między zainteresowanymi stronami.

4/ Na zaproszenie Marszałka Województwa, Zarząd współorganizował konferencję w dniu 17 czerwca 2019r. , na której zaprezentowane zostały założenia do uchwały Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego wprowadzającej na terenie województwa świętokrzyskiego ograniczenia i zakazy w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw. Obecni na konferencji przedstawiciele Ministerstwa Środowiska oraz Ministerstwa Przedsiębiorczości i Technologii przedstawili nowy projekt ZONE, zmiany w ustawie Prawo ochrony środowiska oraz zasady finansowania przedsięwzięć termomodernizacyjnych.

5/ Zarząd Stowarzyszenia wraz z Wojewodą Świętokrzyskim, Marszałkiem Województwa i Świętokrzyskim Komendantem Wojewódzkim Policji był współorganizatorem uroczystego podsumowania wyników współpracy i wspólnych przedsięwzięć samorządów, policji i administracji rządowej w zakresie bezpieczeństwa publicznego na terenie powiatów województwa świętokrzyskiego, realizowanych w ramach Programu „Bezpieczne Świętokrzyskie” w 2018r. Wyróżnione powiaty na spotkaniu 17 czerwca 2019r. uhonorowano nagrodami „Koziołka”.

6/ W związku z inicjatywą Ministra Środowiska o nawiązaniu przez Wojewódzkie Fundusze Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej współpracy z gminami w sprawie realizacji programu „Czyste powietrze”, Prezes Zarządu WFOŚiGW w Kielcach zwrócił się do części gmin woj. świętokrzyskiego akceptujących współpracę, z propozycją zawarcia porozumienia w formie i treści zaproponowanej przez Ministra Środowiska. Sytuacja ta wywołała wiele wątpliwości wśród Wójtów i Burmistrzów co do zgodności prawnej formy i treści projektu porozumienia oraz kosztów jego realizacji przez gminę. Celem przybliżenia zasadności oraz warunków porozumienia, Zarząd odbył posiedzenie w dniu 3 września 2019r. z udziałem Prezesa Zarządu Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Kielcach. W wyniku dyskusji oraz wyjaśnień Prezesa Wojewódzkiego Funduszu, Zarząd poparł ideę programu „Czyste powietrze” oraz wyraził aprobatę nawiązania współpracy z gminami przez Wojewódzki Fundusz. Jednocześnie uznał, iż warunki współpracy winny pozostawać w zgodzie z obowiązującymi przepisami i posiadanymi możliwościami kadrowymi i finansowymi urzędów gmin oraz przewidywać odpowiednie wynagrodzenie

dla gmin na pokrycie kosztów obejmujących urządzenie i funkcjonowanie stanowiska pracy oraz wynagrodzenie pracownika. Natomiast umowa regulująca zasady współpracy powinna odpowiadać konstrukcji umowy świadczenia usługi dotyczącej powierzenia gminie przez Fundusz pośrednictwa w czynnościach związanych z przyjmowaniem wniosków w ramach Programu.

7/ Samorządowcy województwa świętokrzyskiego krytycznie oceniają obowiązujący system wynagradzania wójtów, burmistrzów i prezydentów miast wynikający z ustawy o pracownikach samorządowych i przepisów wykonawczych do tej ustawy. Obowiązujące ograniczenia wysokości maksymalnego miesięcznego wynagrodzenia wójtów, burmistrzów i prezydentów miast sprawiają, że są one znacznie niższe od wynagrodzeń oferowanych na stanowiskach kierowniczych poza sektorem publicznym. Obecny system wymaga kompleksowej regulacji zasad kształtowania wynagrodzeń wprost w ustawie a ich wysokość winna być godziwa i odpowiadać zakresowi obowiązków oraz odpowiedzialności. W świetle powyższego Zarząd przystąpił do przygotowywania propozycji stanowiska Stowarzyszenia w tej sprawie.

8/ Zarząd pozytywnie bez uwag i propozycji zaopiniował projekt uchwał Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego w sprawie ustalenia przebiegu dróg wojewódzkich w województwie Świętokrzyskim.

9/ Zarząd realizując jedną z podstawowych form działalności statutowej Stowarzyszenia w 2019r. zorganizował 4 spotkania szkoleniowe Wójtów, Burmistrzów i Prezydentów Miast woj. świętokrzyskiego. Udział w spotkaniach daje możliwość wymiany doświadczeń samorządowych wśród uczestników, przybliży znajomość obowiązujących aktów prawnych i zasad wdrażania programów rządowych, finansowania realizowanych zadań oraz znajomości istotnych bieżących spraw, wynikających z funkcjonowania samorządu gminy. Problematyka prezentowanych zagadnień na spotkaniach dotyczyła ochrony zabytków, wdrażania rządowych programów społecznych, organizacji nauczania w roku szkolnym 2019/2020, zmian w ustawie Ochrona środowiska, wsparcia finansowego zadań realizowanych w ramach programu „Czyste powietrze”, współpracy samorządu gmin z Wojewódzkim Funduszem Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Kielcach, zadań i obowiązków gmin wynikających z ustawy Prawo wodne, nadzoru nad siecią urządzeń wodociągów gminnych, perspektywy naboru wniosków na 2020r. i zasad realizacji zadań w ramach programu Funduszu Dróg Samorządowych, stanu realizacji RPO WŚ na lata 2014-2020 oraz nowej perspektywy finansowej na lata 2021-2027, kierunków rozwoju województwa świętokrzyskiego wynikających z praw na nową strategią 2030+. W odbytych spotkaniach udział wzięli Wojewoda Świętokrzyski, Marszałek Województwa, Członkowie Zarządu Województwa, Dyr. Dep. w Urzędzie Marszałkowskim, Dyr. Wydz. Świętokrzyskiego Urzędu

Wojewódzkiego, Dyr. Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Krakowie, Prezes Zarządu WFOŚiGW w Kielcach, Państwowy Woj. Inspektor Sanitarny w Kielcach, Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska w Kielcach, Prezes RIO w Kielcach, Świętokrzyski Kurator Oświaty i Świętokrzyski Wojewódzki Konserwator Zabytków.

Z udziałem Prezesa Zarządu Świętokrzyskiego Związku TKKF podsumowano wyniki XI edycji Europejskiego Tygodnie Sportu dla Wszystkich oraz wręczono wyróżnienia dla miast i gmin uczestniczących w XXV Wojewódzkim Turnieju 2019.

**10/** Obok działalności statutowej, Prezes Stowarzyszenia oraz Członkowie Zarządu aktywnie współpracują z Marszałkiem i Samorządem Województwa oraz Wojewodą Świętokrzyskim.

Na zaproszenie Przewodniczącego Sejmiku i Marszałka Województwa, Prezes Stowarzyszenia jako przedstawiciel Związku Miast i Gmin Regionu Świętokrzyskiego aktywnie uczestniczy w pracach Komisji Odznaki Honorowej Województwa Świętokrzyskiego, Kapituły Nagrody Marszałka Województwa Świętokrzyskiego „Świętokrzyska Victoria”, posiedzeniach Wojewódzkiej Komisji Dialogu Społecznego w Kielcach. Na zaproszenie Dyrektora Świętokrzyskiego Centrum Fundacji Rozwoju Demokracji Lokalnej w Kielcach, Prezes Stowarzyszenia Pan Robert Jaworski objął swoim patronatem oraz uczestniczył w Ogólnopolskim IV Krajowym Kongresie Sekretarzy JST organizowanym w dniach 19-20 września 2019r. w Warszawie.

Na wystąpienie Marszałka Województwa, Zarząd Związku biorąc pod uwagę obowiązujące kryteria oraz posiadane doświadczenie samorządowe zgłosił przedstawicieli Związku Miast i Gmin Regionu Świętokrzyskiego:

- a) do składu Komitetu Monitorującego Regionalny Program Operacyjny Województwa Świętokrzyskiego 2014-2020 Panów Tadeusza Sułka i Grzegorza Dziubka jako członków Komitetu oraz Roberta Jaworskiego i Sławomira Kopacza jako zastępców członka Komitetu,
- b) do składu Zespołu Świętokrzyskie 2030+ oraz Grup Roboczych ds. opracowania Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+ Panów Roberta Jaworskiego, Sławomira Kopacza, Marcina Majcher, Wacława Szarka i Adama Pałysa.

Oceniając realizację składki członkowskiej w 2019r., należy stwierdzić, iż przebiegała ona prawidłowo, wszystkie gminy będące członkami Stowarzyszenia dokonały wpłaty składki członkowskiej.

Kończąc, słowa podziękowania kieruję do Wojewody Świętokrzyskiego Pana Zbigniewa Koniusza, Marszałka Województwa Pana Andrzeja Bętkowskiego i Zarządu Województwa, do Przewodniczącego Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego Pana Andrzeja Prusia za kontynuację współpracy, zaangażowanie i wspieranie działań samorządów gmin.

Dziękuję Kierownictwu instytucji i jednostek szczebla wojewódzkiego, z którymi Zarząd miał przyjemność współpracować.

Jestem świadomy, że dobra współpraca i współdziałanie samorządów gmin z władzami województwa oraz administracją samorządową i rządową przekładać się będzie na pozytywne efekty naszej pracy w gminach.

W imieniu Zarządu Stowarzyszenia wnoszę o przyjęcie przez Walne Zebranie Członków Związku sprawozdania z działalności za 2019r.

Luty, 2020r

Zarząd Stowarzyszenia