

Sprawozdanie
z działalności Zarządu Stowarzyszenia Związek Miast i Gmin Regionu
Świętokrzyskiego za 2020 rok

Związek Miast i Gmin Regionu Świętokrzyskiego zrzesza obecnie 98 gmin. Do Stowarzyszenia nie należą gminy: Kielce, Jędrzejów, Osiek i Wiślica. Gmina Wiślica wystąpiła ze Stowarzyszenia 31 marca 2020r.

Związek poprzez Zarząd i Prezesa Stowarzyszenia reprezentuje i wspiera wspólne interesy samorządów gmin naszego regionu.

W 2020r. w związku z wprowadzeniem stanu pandemii oraz związanych z nim znacznych ograniczeń, bezpośredni udział Członków w działalności statutowej Stowarzyszenia został zawieszony.

Zarząd Związku realizując swoją działalność w 2020r. odbył 8 posiedzeń, w tym 7 posiedzeń zdalnych. Problematyka na posiedzeniach dotyczyła spraw wynikających z bieżącej działalności samorządów gmin, zadań statutowych Zarządu oraz propozycji zgłaszanych przez Wójtów, Burmistrzów i Prezydentów Miast.

Problematyka podejmowanych przez Zarząd spraw:

1/ Na posiedzeniu 27 stycznia 2020r. Zarząd przyjął materiały oraz zwołał sprawozdawcze walne zebranie członków Stowarzyszenia na dzień 12.02.2020r.

2/ Reprezentując interesy samorządu gmin powiatu kieleckiego, Zarząd wiele miejsca w swojej działalności poświęcił sprawie dot. zmiany warunków i zasad ustalania cen usług komunalnych, świadczonych przez Przedsiębiorstwo Gospodarki Odpadami sp.zoo w Promniku. Regulacja cen usług komunalnych PGO, zakładająca zróżnicowanie warunków korzystania z usług została pozytywnie zaopiniowana przez Radę Miasta Kielce w dniu 16.01.2020r. Sytuacja ta wywołała ogólny sprzeciw gmin powiatu kieleckiego. W związku z powyższym, z inicjatywy Prezesa Stowarzyszenia w dniach 21 i 27.01.2020r. odbyto w tej sprawie spotkania z udziałem Senatora RP Pana Krzysztofa Słonia, Starosty Kieleckiego, Burmistrzów i Wójtów gmin powiatu kieleckiego oraz przedstawicieli Zarządu Związku. Uczestnicy spotkań wyrazili dezaprobatę dla propozycji PGO oraz uznali, iż należy umożliwić wszystkim gminom jednakowe warunki korzystania z usług świadczonych przez PGO w Promniku. Jednocześnie wystąpili o odbycie w miesiącu lutym kolejnego spotkania z udziałem Prezydenta Miasta Kielce, celem wypracowania modelu partnerstwa w ustalaniu cen utylizacji odpadów komunalnych na wysypisku w Promniku.

3/ W związku z pandemią koronawirusa oraz obowiązującymi ograniczeniami wynikającymi z wprowadzonego stanu pandemii, Zarząd biorąc pod uwagę

opinie prezydentów miast, burmistrzów i wójtów wyrażających swoje zaniepokojenie i wątpliwości, dotyczące możliwości należytego przygotowania i przeprowadzenia w sposób bezpieczny wyborów na urząd Prezydenta RP w dniu 10.05.2020r., przygotował propozycję stanowiska Związku Miast i Gmin Regionu Świętokrzyskiego w tej sprawie.

Stanowisko z dnia 3.04.2020r. przyjęte przez Członków Związku w głosowaniu w trybie obiegowym zostało skierowane do Prezesa Rady Ministrów, z wiadomością do Państwowej Komisji Wyborczej, Wojewody Świętokrzyskiego i Komisarzy Wyborczych w Kielcach. W stanowisku zwrócono uwagę na trwającą w kraju pandemię koronawirusa, która uniemożliwia przeprowadzenie planowanych wyborów prezydenckich w dniu 10.05.2020r. w sposób bezpieczny dla zdrowia obywateli jak również zaangażowanych w ich przeprowadzenie pracowników Urzędów.

4/ Biorąc pod uwagę ważność problemu dotyczącego wniosku Poczty Polskiej SA. z dnia 24.04.2020r. skierowanego do prezydentów miast, burmistrzów i wójtów w sprawie przekazania danych osobowych podlegających ochronie i szczególnym zasadom ich przetwarzania, do realizacji zadań związanych z organizacją wyborów Prezydenta RP.

Zarząd Związku Miast i Gmin Regionu Świętokrzyskiego stojąc na stanowisku wykonywania przez gminy zadań związanych z przygotowaniem do wyborów zgodnie z przepisami prawa, na zdalnym posiedzeniu w dniu 28.04.2020r. po analizie głosów w dyskusji oraz opinii prawnych Związku Gmin Wiejskich RP i radcy prawnego Pani Ewy Kokowskiej podjął uchwałę Nr 2/2020 o braku podstaw prawnych do przekazania danych osobowych, o które wnioskuje Poczta Polska SA. Jednocześnie rekomendował gminom nieprzekazywanie Poczcie Polskiej SA. danych ze spisu wyborców.

Uchwała Zarządu wraz z propozycją odpowiedzi dla Poczty Polskiej SA. oraz opinią prawną radcy prawnego została przekazana prezydentom miast, burmistrzom i wójtom województwa świętokrzyskiego do wiadomości i ewentualnego wykorzystania.

5/ Na wniosek Burmistrzów i Wójtów, Zarząd na zdalnych posiedzeniach w dniach 13 i 20 maja 2020r. wnikliwie analizował stan kształtowania się dochodów w gminach województwa świętokrzyskiego w okresie trwającego stanu epidemii koronawirusa. Analizy dokonano na podstawie danych o wielkości dochodów z PIT i CIT w kwietniu w roku podatkowym 2019 i 2020 przekazanych przez 95 gmin. W wyniku analizy stwierdzono drastyczny spadek udziału podatku PIT i CIT w dochodach większości gmin w miesiącu kwietniu 2020r. Ponadto problemy związane z pandemią spowodowały nagłą potrzebę znalezienia w budżetach gmin znacznych niezaplanowanych środków na walkę z wirusem, ograniczając tym samym funkcjonowanie urzędów i jednostek im podległych. Członkowie Zarządu podkreślili potrzebę zrekompensowania gminom utraty dochodów z podatku PIT i CIT oraz uznania, by zmniejszone

dochody gmin w 2020r. nie były podstawą do naliczania dochodów gmin w latach następnych.

W tej sytuacji Związek Miast i Gmin Regionu Świętokrzyskiego w trybie obiegowym przyjął stanowisko z dnia 27.05.2020r. skierowane do Prezesa Rady Ministrów z wiadomością do Marszałków Sejmu i Senatu RP z prośbą o wprowadzenie systemowych rozwiązań i podjęcie działań mających na celu wsparcie samorządów w zakresie minimalizacji kryzysu gospodarczego wywołanego epidemią COVID-19.

6/ Aby skutecznie przeciwstawić się kryzysowi i przeciwdziałać stagnacji spowodowanej pandemią, Związek w trybie obiegowym 27.05.2020r. podjął uchwałę popierającą inicjatywę Zarządu Związku Gmin Wiejskich RP o ustanowieniu „Gminnego Bonu Inwestycyjnego” dla gmin z obszarami wiejskimi.

7/ Samorządowcy województwa świętokrzyskiego krytycznie oceniają obowiązujący system wynagradzania wójtów, burmistrzów i prezydentów miast wynikający z ustawy o pracownikach samorządowych i przepisów wykonawczych do tej ustawy. Obowiązujące ograniczenia wysokości maksymalnego miesięcznego wynagrodzenia wójtów, burmistrzów i prezydentów miast sprawiają, że są one znacznie niższe od wynagrodzeń oferowanych na stanowiskach kierowniczych poza sektorem publicznym. Obecny system wymaga kompleksowej regulacji zasad kształtowania wynagrodzeń wprost w ustawie a ich wysokość winna być godziwa i odpowiadać zakresowi obowiązków oraz odpowiedzialności. W świetle powyższego Zarząd na zdalnym posiedzeniu w dniu 9.09.2020r. zaplanował przygotowanie propozycji stanowiska Stowarzyszenia w tej sprawie.

8/ Na posiedzeniu w dniu 9.09.2020r. Zarząd przyjął stanowisko o kontynuacji uczestnictwa Związku Miast i Gmin Regionu Świętokrzyskiego w kolejnej edycji Programu Bezpieczne Świętokrzyskie na lata 2021-2025. Jednocześnie upoważnił Prezesa Stowarzyszenia, uczestniczącego w pracach nad projektem regulaminu programu do prezentacji stanowiska Zarządu o wyeksponowanie w programie znaczącej roli i osiągnięć samorządów gmin w realizacji zadań bezpieczeństwa publicznego na swoim terenie.

9/ W związku z pismem Prezesa Zarządu Świętokrzyskiej Sieci Lokalnych Grup Działania z dnia 11.09.2020r. skierowanym do Prezesa Stowarzyszenia, Zarząd na posiedzeniu 7.10.2020r. uznał, że LGD powinny uczestniczyć we wdrażaniu Funduszu Społecznego w ramach RPO WŚ 2021-2027 oraz pozytywnie ocenił dotychczasową współpracę Lokalnych Grup Działania z samorządami gmin.

10/ Biorąc pod uwagę zmniejszenie wpływów do budżetów gmin, racjonalizację wydatków na niedofinansowaną oświatę oraz zdalne nauczanie

podczas pandemii, ograniczające liczbę godzin ponadwymiarowych i zastępstw, uznaje się iż istniejąca sytuacja uniemożliwia osiągnięcie przez jednostki samorządu terytorialnego średnich wynagrodzeń nauczycieli, zagwarantowanych w ustawie Karta Nauczyciela. Artykuł 30a ustawy narzuca samorządom wydatkowanie środków na wynagrodzenia nauczycieli bez względu na uwarunkowania i możliwości. Przyjęty w 2009r. jednorazowy dodatek uzupełniający nie ma związku z ilością i jakością pracy nauczycieli, jest sprzeczny z zasadami prawa pracy oraz obciąża budżety gmin. Zarząd Związku Miast i Gmin Regionu Świętokrzyskiego jak większość stowarzyszeń samorządowych stoi na stanowisku braku zasadności wypłacania nauczycielom jednorazowych dodatków uzupełniających. W tej sytuacji Zarząd najbliższe posiedzenie 9.12.2020r. poświęcił problematyce wydatkowania środków przez samorzady na wynagrodzenia dla nauczycieli oraz zasadności wypłaty nauczycielom jednorazowych dodatków uzupełniających.

Stanowisko Zarządu w tej sprawie przyjęte na posiedzeniu w dniu 18.12.2020r. zostało skierowane do Ministra Edukacji i Nauki, Ministerstwa Finansów oraz do wiadomości Wójtom, Burmistrzom i Prezydentom Miast województwa świętokrzyskiego.

11/ W związku z pismem Wojewódzkiego Biura Spisowego w Kielcach z dnia 15.07.2020r. skierowanym do gmin w sprawie wysokości przyznanych dotacji za wykonywanie zadań na rzecz PSR, Zarząd 21.12.2020r. zwrócił się z pismem do Zastępcy Wojewódzkiego Komisarza Spisowego Pani Agnieszki Piotrowskiej-Piątek Dyr. Wojewódzkiego Urzędu Statystycznego w Kielcach z wiadomością do Wojewódzkiego Komisarza Spisowego Wojewody Świętokrzyskiego o udzielenie informacji w sprawie wysokości nagrody spisowej dla gminnych komisarzy spisowych. Brak informacji w tej sprawie uniemożliwia gminom rozliczenie dotacji dotyczącej nagród spisowych do końca grudnia 2020r.

12/ Członkowie Zarządu biorący udział w zdalnych posiedzeniach aktywnie uczestniczyli w dyskusji i wymianie doświadczeń na temat istotnych dla samorządów gmin sprawach, dotyczących między innymi gospodarki odpadami komunalnymi, opłat za składowanie śmieci, sytuacji w oświacie i rolnictwie, funkcjonowania osobowego transportu drogowego, realizacji przebudowy infrastruktury drogowej.

13/ Z powodu wprowadzonych ograniczeń związanych z pandemią korona wirusa, Zarząd nie realizował w 2020r. jednej z podstawowych form działalności statutowej Stowarzyszenia jaką są spotkania szkoleniowe Wójtów, Burmistrzów i Prezydentów Miast. Nie zrealizowano rozpoczętej organizacji planowanego w miesiącu maju wyjazdu studyjnego członków Związku do Rzym-Włochy oraz organizacji obchodów 30-lecia samorządu terytorialnego.

14/ Prezes Stowarzyszenia oraz Członkowie Zarządu jako przedstawiciele Związku Miast i Gmin Regionu Świętokrzyskiego współpracowali z Marszałkiem Województwa i Wojewodą Świętokrzyskim.

Na zaproszenie Marszałka Województwa i Wojewody Świętokrzyskiego, Prezes Stowarzyszenia uczestniczył w pracach Komisji Odznaki Honorowej Województwa Świętokrzyskiego, Kapituły Nagrody Marszałka Województwa Świętokrzyskiego „Świętokrzyska Victoria” oraz nowej edycji Programu „Bezpieczne Świętokrzyskie”. Związek delegował Panów Sławomira Kopacza do prac w koordynowanym przez Wojewodę Świętokrzyskiego Zespole ds. Rozwoju Wsi, Sławomira Kowalczyka do reprezentowania Stowarzyszenia w działalności Federacji Regionalnych Związków Gmin i Powiatów RP, Krzysztofa Gajewskiego do Kapituły Nagrody Marszałka „Świętokrzyska Victoria”.

Oceniając realizację składki członkowskiej za 2020r., należy stwierdzić, iż przebiegała ona prawidłowo, wszystkie gminy będące członkami Stowarzyszenia dokonały wpłaty składki.

Słowa podziękowania kierujemy do Wojewody Świętokrzyskiego Pana Zbigniewa Koniusza, Marszałka Województwa Pana Andrzeja Bętkowskiego i Zarządu Województwa za współpracę i wspieranie działań samorządów gmin.

Wnosimy o przyjęcie przez Walne Zebranie Członków Stowarzyszenia sprawozdania z działalności Zarządu Związku Miast i Gmin Regionu Świętokrzyskiego w 2020r.

24 luty, 2021r.

Zarząd Stowarzyszenia